



ARTICLE | À LA DÉCOUVERTE DES POINTS DE CONVERGENCE ENTRE LES CHANGEMENTS CLIMATIQUES ET LA PAUVRETÉ

JUSTIN WILLIAMS & LAURA SCHNURR

Les effets dévastateurs des changements climatiques se feront sentir le plus fortement chez les personnes qui ont le moins contribué à cette problématique, notamment les personnes en situation de pauvreté et les membres d'autres groupes marginalisés. Comment les communautés peuvent-elles s'attaquer aux changements climatiques sans laisser quiconque de côté? Et comment peuvent-elles mettre fin à la pauvreté tout en ayant un effet positif sur l'environnement? Le présent article vise à aider les communautés à adopter une approche holistique pour surmonter ces défis interreliés.

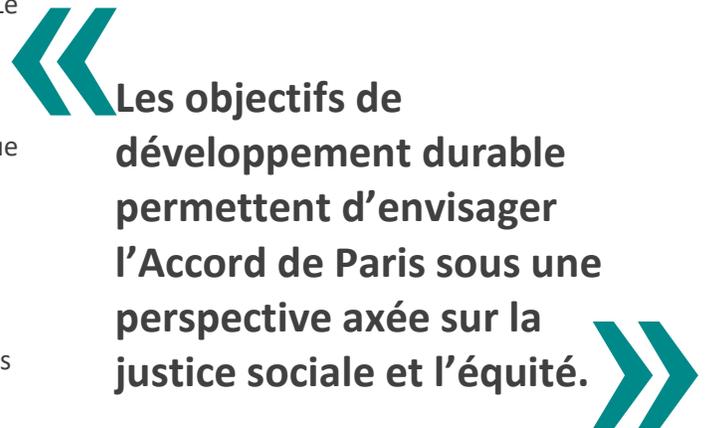
DE L'ACTION CLIMATIQUE À LA JUSTICE CLIMATIQUE

La question fait largement consensus dans la population canadienne : nous devons agir de toute urgence pour lutter contre les changements climatiques. Depuis août 2018, plus de 500 gouvernements au Canada ont reconnu que les changements climatiques constituent une [grave urgence](#) qui doit immédiatement faire l'objet d'actions d'envergure. En avril 2021, le gouvernement fédéral a annoncé l'adoption d'un nouvel objectif climatique plus ambitieux visant à réduire (d'ici 2030) les émissions de gaz à effet de serre (GES) d'au moins 40 % par rapport aux niveaux observés en 2005. Les données scientifiques les plus récentes indiquent de plus en plus nettement qu'il est impératif de viser un tel objectif.



Heureusement, un grand nombre de municipalités adoptent un rôle de chef de file pour faire face aux changements climatiques au moyen de plans d'action prévoyant des mesures d'atténuation et d'adaptation. Plus de 450 municipalités se sont jointes aux [Partenaires dans la protection du climat](#) et ont établi collectivement plus de 428 plans d'action locaux pour lutter contre les changements climatiques. Au Canada, plus de 300 dirigeants et dirigeantes de la sphère municipale travaillent également en collaboration dans le cadre du [Climate Caucus](#) pour faire progresser les politiques climatiques afin de favoriser des transformations systémiques au sein des communautés.

La mise en lumière du caractère urgent de la problématique a aussi révélé la réalité des populations vulnérables au Canada. Ces groupes seront frappés le plus durement par les changements climatiques et les conditions météorologiques extrêmes, même s'ils ont le moins contribué à l'émergence de ces phénomènes. Le concept de la justice climatique nous invite à trouver des solutions aux changements climatiques qui améliorent les occasions pour ces populations. L'adoption de ce concept permet donc de veiller à ce que personne ne soit laissé pour compte. Les objectifs de développement durable (ODD) qui composent le Programme 2030 sont utiles à cet égard. Ce cadre, en nous permettant d'envisager l'Accord de Paris sous une perspective axée sur la justice sociale et l'équité, nous aide à réfléchir aux synergies et aux compromis entre les enjeux interreliés suivants : le climat, l'énergie, la pauvreté, les inégalités, la santé, la sécurité alimentaire et le dynamisme économique.



Les objectifs de développement durable permettent d'envisager l'Accord de Paris sous une perspective axée sur la justice sociale et l'équité.

Il est primordial que les efforts de lutte contre les changements climatiques faisant appel à des mesures d'adaptation et d'atténuation soient axés sur la réduction de la pauvreté et fassent résonner les voix des personnes ayant des expériences vécues. Les initiatives de collaboration ayant pour objet la réduction de la pauvreté (p. ex., les quelque 330 communautés qui font partie du réseau de l'Institut Tamarack réunissant des communautés qui visent à mettre fin à la pauvreté) peuvent nouer des liens solides au sein des communautés afin de relier ces efforts. Non seulement ces efforts conduiront à une meilleure justice climatique, mais ils permettront d'établir un cadre et des processus pour gagner la faveur d'un plus grand nombre de citoyen-ne-s et de secteurs d'activités dans l'action climatique.

OCCASION DE SOLUTIONS À EFFETS MULTIPLES

Comme le décrit aussi le rapport [Global Risk Report 2020](#), notre monde est complexe et interdépendant. Pour trouver des solutions durables dans nos approches de lutte contre la pauvreté et contre les changements climatiques, il est essentiel de reconnaître les domaines de convergence et de recoupement des deux problématiques. Par exemple, si nous nous penchons sur les changements climatiques sans nous intéresser à la pauvreté, nos efforts pourraient fragiliser la stabilité sociale. De plus, en ignorant la pauvreté dans notre approche, nous nous priverions d'occasions de mettre de l'avant des politiques et des actions qui peuvent entraîner des améliorations sur les deux plans.

Par ailleurs, s'ils s'inscrivent dans une approche englobante qui tient compte de l'ensemble de la société dans le but d'aborder aussi les enjeux de résilience, les efforts pour lutter contre les changements climatiques et la pauvreté peuvent [aider à réduire les vulnérabilités et contribuer à renforcer les capacités au Canada](#). En reliant ces deux enjeux, les stratégies communautaires peuvent tirer parti de [solutions à effets multiples](#) : des solutions qui règlent plusieurs problèmes avec une seule intervention. Heureusement, nous observons des progrès à cet égard dans les domaines de [la sécurité alimentaire](#), de [l'énergie abordable](#), du [logement](#) et du [transport](#).

Des approches à solutions multiples et des pratiques exemplaires en matière d'action climatique et de réduction de la pauvreté commencent à être mises au point. Néanmoins, des leçons clés découlent des efforts précédemment déployés dans les domaines de la sécurité alimentaire, du transport, de la pauvreté énergétique et du logement. Vous pouvez les découvrir ci-après :

Sécurité alimentaire

Nous savons que les changements climatiques auront des répercussions sur les systèmes alimentaires. [Néanmoins, les risques précis qu'engendrera cette situation au Canada demeurent mal compris](#). Les changements climatiques entraînent des effets complexes sur le plan de la sécurité alimentaire. Nous savons toutefois que l'accroissement de l'insécurité alimentaire aura un impact plus grand (et conduira à l'aggravation des résultats sur le plan de la santé) dans les populations vulnérables. Entre temps, étant donné que la production de nourriture et le gaspillage alimentaire constituent des sources importantes d'émissions de carbone, il importe d'assurer un accès suffisant à des aliments abordables, nutritifs et appropriés à la culture en conformité avec les efforts d'atténuation des changements climatiques.

Heureusement, les mesures pour aborder l'insécurité alimentaire peuvent constituer des solutions à effets multiples permettant d'appuyer les personnes en situation de pauvreté, tout en renforçant les systèmes alimentaires locaux et en réduisant notre empreinte écologique. Par exemple, dans le cadre de la stratégie de réduction de la pauvreté de Sault Ste Marie, les efforts d'Harvest Algoma [concourent à augmenter la récupération de nourriture tout en élargissant la distribution des surplus régionaux et en augmentant le rendement des agriculteurs](#). Ces mesures s'inscrivent dans une approche d'adaptation aux changements climatiques et permettent d'aborder l'insécurité alimentaire.



Transport

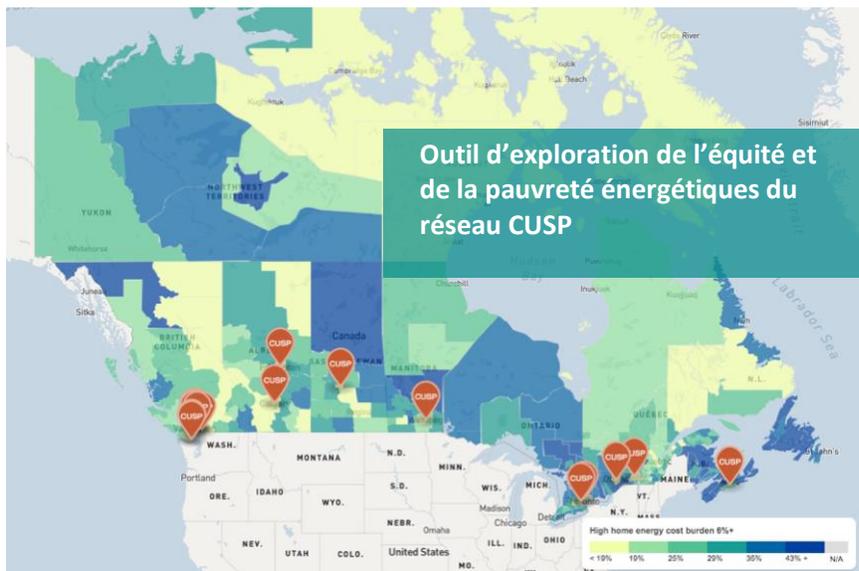
Au Canada, le transport est la source d'émissions de GES en plus forte croissance. C'est aussi le plus important secteur d'émission communautaire de GES, en grande partie à cause de l'utilisation de véhicules personnels. Le transport en commun abordable, en plus de constituer un mécanisme important pour réduire les émissions de gaz à effet de serre dans les municipalités, est un [déterminant de la réduction de la pauvreté](#). En mettant au point des réseaux de transport en commun abordables qui permettent de répondre aux besoins des populations vulnérables, les municipalités peuvent améliorer leur position économique, intervenir sur le plan de leurs préoccupations environnementales et accroître leur cohésion sociale. Ces réseaux de transport en commun - qui réduisent le recours aux véhicules personnels - ouvrent les portes de l'emploi et des moyens financiers aux personnes en

situation de pauvreté, en plus de relier les membres de la communauté et de favoriser la circulation à pied autour des petites entreprises. Ainsi, le transport en commun abordable est un excellent exemple d'une solution qui résout de multiples problèmes.

Pauvreté énergétique

Environ [20 % des ménages au Canada](#) peinent à répondre à leurs besoins énergétiques à domicile. La pauvreté énergétique est liée à l'équité et à la capacité de payer, des enjeux majeurs qui peuvent être abordés de concert pour réduire la pauvreté. Grâce au financement de la Fédération canadienne des municipalités, le réseau des [Canadian Urban Sustainability Practitioners](#) (CUSP) collabore avec 16 municipalités pour mettre au point et offrir des programmes d'énergie renouvelable qui contribueront à faire face au problème de la [pauvreté énergétique](#) tout en favorisant l'adoption de

formes renouvelables de production énergétique. De plus, CUSP a développé un outil d'exploration d'équité et de pauvreté énergétiques au niveau local. Cet outil a démontré que la pauvreté énergétique n'est pas seulement un problème de pauvreté économique; des facteurs d'ordre racial, sexuel, entre autres, sont autant de déterminants clés. Ces travaux ont de l'importance, car ils permettent de répondre aux besoins immédiats d'énergie propre, tout en améliorant la capacité de payer dans les populations vulnérables. De plus, ils facilitent l'adoption des nouvelles technologies propres.



Logement

Au Canada, le parc de logements est vulnérable aux effets des changements climatiques. Dans un grand nombre de collectivités, les étés seront plus chauds et plus secs, les conditions météorologiques instables deviendront plus fréquentes et le risque d'inondation s'accroîtra. Collectivement, ces facteurs pourraient avoir un effet grave sur le logement abordable et [toucher les personnes les plus vulnérables de façon disproportionnée](#). Heureusement, des fournisseurs de logements (comme [BC Housing](#)) ouvrent la voie aux efforts d'adaptation et d'atténuation qui permettront d'aborder de concert les changements climatiques et l'abordabilité des logements. Par l'intermédiaire de *livegreen*, BC Housing intègre les aspects financiers, sociaux et environnementaux de son processus décisionnel, tout en faisant des innovations sur le plan de ses constructions, de ses rénovations et de la gestion afin d'aborder les effets sociaux et environnementaux des changements climatiques. BC Housing fait ainsi figure d'agent de changement, encourageant [d'autres parties prenantes à prendre des mesures vers la viabilité](#). De plus, BC Housing, grâce à un partenariat avec l'association des logements sans but lucratif de la Colombie-Britannique nommé *CleanBC* : *Social Housing Incentive Program*, aide les exploitants de logements abordables à réduire leurs

émissions de gaz à effet de serre tout en assurant l'abordabilité de ces logements. Actuellement, [54 % des logements abordables](#) sont conçus pour atteindre les objectifs établis par les provinces sur le plan de l'énergie et de la durabilité.

ADOPTER DES MESURES LOCALES

Nous devons nous employer dès maintenant à examiner les contributions humaines aux changements climatiques et les effets de la crise climatique sur nos collectivités. En mettant en œuvre des approches permettant de résoudre conjointement plusieurs problèmes sur le plan des changements climatiques et de la réduction de la pauvreté, les communautés locales parviendront à stimuler leur vitalité, à mettre fin à la pauvreté et à mieux reconstruire grâce à des solutions écologiques permettant de pallier l'insécurité alimentaire et de régler les problèmes se présentant sur le plan du transport, de la pauvreté énergétique et du logement, notamment.

Voici quelques questions à envisager pour donner vie à cette philosophie au sein de votre communauté :

- Quelles sont les occasions que vous cernez dans les domaines de la sécurité alimentaire, du transport, de la pauvreté énergétique et du logement en vue d'aborder les problématiques des changements climatiques et de la pauvreté?
- Dans quels autres domaines pourrait-il y avoir des occasions de solutions à effets multiples pour lutter conjointement contre la pauvreté et contre les changements climatiques?
- Quels sont les obstacles que vous anticipez dans l'adoption d'une approche holistique pour aborder ces problématiques interreliées?
- De quelle façon pourriez-vous procéder pour gagner le concours de divers groupes (p. ex., personnes ayant vécu ou vivant des expériences pertinentes, organismes communautaires et organismes sans but lucratif, gouvernements municipaux, entreprises, résident-e-s) en vue de tisser des liens de collaboration pour créer des solutions pour votre communauté?

Pour en savoir plus sur les travaux de l'Institut Tamarack en matière de transition climatique et sur les initiatives en cours dans des communautés partout au Canada afin de progresser vers l'atteinte des objectifs de développement durable au moyen d'une approche sociétale, consultez :

<https://www.tamarackcommunity.ca/fr-ca/transitionclimatique>.

Financé par le gouvernement du Canada par le biais du Programme de financement des objectifs de développement durable.

Canada

Les opinions et les interprétations figurant dans la présente publication sont celles de l'auteur et ne représentent pas nécessairement celles du gouvernement du Canada.